



## COMUNE DI POGGIO RENATICO

*Provincia di Ferrara*

### GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE

RELAZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA - ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 179/2012.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il D. L. 179/2012, all'art. 34, comma 20, ha disposto che "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

Il legislatore richiede quindi che vengano esplicitate:

1. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
3. i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Con la presente relazione si illustrano nelle sezioni che seguono i contenuti richiesti dal legislatore.

#### PREMESSE

Il Comune di Poggio Renatico è proprietario di un immobile adibito ad asilo nido la cui struttura è stata ampliata nel 2014, portando la capacità ricettiva da 40 a 66 utenti divisi in sezione lattanti (3- 12 mesi), semidivezzi ( 12-24 mesi) e divezzi (24 -36 mesi)

Il servizio è gestito in appalto già da anni ed a seguito di procedure selettive aperte dal settembre 2013 ed il cui contratto in essere scadrà il 31 agosto 2016 con possibilità di proroga al 31.08.2019.

La Giunta Comunale con delibera G.C. n. 74 del 23.10.2015 ha approvato il Documento Unico di Programmazione, prevedendo dal 01.01.2016 l'esternalizzazione del servizio mediante concessione;

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. C.C. n. 90 del 22/12/2015 ha approvato il Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2016-2018, conformemente al DUP.

#### 1) LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

L'intervento del Comune in questo settore accanto ai privati si spiega con la volontà di ridurre la spesa a carico dell'ente, ed aumentare l'offerta per l'utenza del servizio, per dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza e delle famiglie e di continuare ad offrire un servizio che, oltre a concorrere alla crescita ed alla formazione dei minori, favorisce e facilita le opportunità lavorative dei componenti del nucleo



## COMUNE DI POGGIO RENATICO

*Provincia di Ferrara*

familiare in un'ottica di conciliazione dei tempi dedicati alla famiglia ed al lavoro, tanto più necessaria nell'attuale situazione di emergenza in cui versa il nostro Paese su tale fronte.

Attualmente l'appalto prevede la frequenza di 48 utenti. Il Concessionario potrà utilizzare i posti non occupati prioritariamente ed in base alle proprie disponibilità di bilancio dal Comune con propri utenti fino alla capacità massima di 66 posti.

### 2) LA FORMA DELL'AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il modulo ottimale per la gestione del servizio asilo nido è stato individuato nella concessione di servizi, prevista dall'art. 164 del D.Lgs. n. 50/2016, per le seguenti ragioni:

- a) strutturazione trilaterale del rapporto tra utenti del servizio, amministrazione concedente e soggetto concessionario-gestore;
- b) riconduzione in capo al soggetto concessionario del rischio gestionale in ordine al servizio affidato;
- c) possibilità di ottenere una sostanziale valorizzazione dei servizi in concessione, grazie alla sostanziale autonomia operativa del concessionario e, conseguentemente, alla possibilità di realizzare attività innovative e migliorative inerenti la qualità del servizio reso.

Nel rispetto dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo, al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione, verrà indetta una procedura di selezione ad evidenza pubblica aperta a tutti gli operatori del settore da soggetto aggregatore individuato nella Centrale Unica di Committenza del Comune di Cento a seguito di Convenzione sottoscritta in data il 30/12/2013 tra i legali rappresentanti dei Comuni dell'Associazione Comunale Alto Ferrarese

Il soggetto a cui affidare in concessione il servizio, dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti soggettivi:

- compatibilità della natura giuridica e dello scopo sociale dei soggetti con le attività oggetto della concessione;
- solidità economica e finanziaria certificata;
- esperienza documentata nel settore oggetto della concessione;
- applicazione dei contratti collettivi nazionali e correttezza delle posizioni previdenziali nei confronti di tutti gli operatori;
- impegno a stipulare polizze assicurative per la responsabilità civile nel corso delle attività prestate.

La concessione sarà affidata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

### 3) I CONTENUTI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO GENERALE E LE COMPENSAZIONI ECONOMICHE PREVISTE



## COMUNE DI POGGIO RENATICO

*Provincia di Ferrara*

I requisiti specifici imposti dall'Amministrazione al gestore del servizio per garantire il conseguimento degli obiettivi di servizio pubblico e le compensazioni economiche sono le seguenti:

### 3.1) CARATTERISTICHE ORGANIZZATIVE E TECNICO - PROFESSIONALI

3.1.1 La struttura, in possesso dei requisiti minimi strutturali e tecnologici previsti dalla vigente normativa regionale è idonea ad ospitare n. 66 bambini.

3.1.2 Il concessionario, all'atto di partecipazione alla gara, dovrà garantire il possesso dei requisiti organizzativi specifici previsti dalla normativa regionale in particolare : L. R. n. 1/2000, come modificata dalla L. R. n. 6/2012 e DGR n. 85/2012

- a) accogliere bambini dai 3 mesi ai 3 anni e trattando i apporti con le famiglie fin dal momento dell'iscrizione all'Asilo Nido; nessuna discriminazione nell'erogazione del servizio potrà essere compiuta per motivi riguardanti sesso, razza, religione ,opinioni politiche, condizioni psico-fisiche e socio-economiche;
- b) apertura dall'inizio di settembre alla fine di giugno, con interruzioni a Natale, a Pasqua e nei giorni di festività civile e religiosa;
- c) stabilire un orario di apertura articolato in dalle 7.30 alle 17.30 per 5 giorni alla settimana;
- d) effettuare la pulizia giornaliera degli ambienti interni ed esterni;
- e) garantire la presenza di personale con funzione educativa ed ausiliare secondo i parametri definiti dalla normativa regionale;
- g) garantire il servizio di preparazione e somministrazione pasti con la cucina interna all'Asilo Nido;
- h) garantire il possesso dei titoli di studio e la relativa formazione annua previsti dalla normativa regionale per il responsabile, gli educatori ed il personale ausiliario;
- i) mantenere gli attuali standards qualitativi relativi agli spazi e al rapporto tra questi spazi ed il numero dei bambini, precisamente delineati dalla citata DGR;
- j) effettuare analisi di soddisfazione dell'utenza;
- k) elaborare un proprio regolamento di servizio interno, la carta dei servizi ed i progetti educativi per ogni sezione;
- l) assicurare la continuità educativa e la partecipazione della famiglia;

3.1.3 Sono a totale carico del Concessionario i risarcimenti degli eventuali danni a terzi connessi all'esercizio del servizio, così come ogni responsabilità civile e penale.



## COMUNE DI POGGIO RENATICO

*Provincia di Ferrara*

### 3.2) FAMIGLIE IN CONDIZIONI SVANTAGGIATE

Dovrà essere data precedenza, nell'inserimento presso l'asilo nido, ai bambini in condizione di rischio e/o svantaggio sociale, segnalati dal servizio sociale .

I percorsi di protezione per le famiglie in difficoltà verranno attivati e sostenuti con specifici contributi economici finalizzati al pagamento delle tariffe dell'Asilo Nido da parte del Comune.

### 3.3) IMMOBILE – IMPIANTI - ARREDI

Relativamente alla concessione dei locali, delle attrezzature, arredi e impianti vengono posti a carico dell'impresa concessionaria i seguenti oneri:

- impianti: manutenzione ordinaria;
- arredi e attrezzature: manutenzione ordinaria, sostituzioni e reintegri, integrazioni.

La manutenzione ordinaria dell'area esterna, comprensiva di sfalcio erba è a carico del Concessionario;

### 3.4) PERSONALE

3.4.1 Il Concessionario qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriori risorse umane, rispetto a quelle già presenti nella sua organizzazione per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto del contratto, dovrà prioritariamente assumere, all'avviamento della gestione, il personale attualmente in servizio presso la struttura dell'Asilo Nido che fosse disponibile all'assunzione, nella misura adeguata alla nuova organizzazione, al fine di garantire la continuità didattica .

Al termine dell'affidamento della concessione tale personale dovrà essere prioritariamente assunto dal soggetto subentrante.

#### 3.4.2

Il concessionario ha l'obbligo:

- di applicare al personale il trattamento economico e normativo previsto dal CCNL di settore;
- di provvedere con cadenza mensile al regolare pagamento degli stipendi a tutto il personale impiegato nel servizio.

### 3.5) DURATA DELLA CONCESSIONE

La durata della concessione è determinata in tre anni scolastici, e precisamente dal 1.9.2016 al 31.08.2019.

### 3.6) EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO

Il Concessionario dovrà perseguire l'equilibrio economico-finanziario della gestione e di eventuali investimenti connessi. La dimostrazione di tale equilibrio dovrà essere garantito in sede di gara



**COMUNE DI POGGIO RENATICO**  
*Provincia di Ferrara*

attraverso la compilazione del piano economico-finanziario. La remunerazione del costo del servizio verrà garantito dalle tariffe a carico dell'utenza e dal prezzo aggiuntivo a carico dell'Amministrazione determinato in sede di gara.

L'onere a carico dell'Amministrazione viene determinato nella soglia massima annuale di €235.000,00, iva inclusa, per presunti 50 utenti.

La remunerazione dell'utilizzo della struttura a carico del concessionario è determinata in €30.000,00 annui. Il costo delle utenze è a carico del Concessionario.

**3.7) TARIFFE, REGOLE DI ACCESSO AL SERVIZIO, GESTIONE ASSOCIATA**

Il Comune determina le tariffe a carico dell'utenza, le regole di accesso al servizio per i posti occupati, nonché le modalità di partecipazione dell'utenza alla gestione dello stesso.

Poggio Renatico 24.06.2016

Il Capo Area

Segreteria Servizi Socioculturali

Dr. Raffaele Testoni

