



Comune di POGGIO RENATICO

Provincia di Ferrara

ORIGINALE

N°50
Reg. delibere

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO	APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2022-2024 COORDINATO CON LE MODIFICHE APPORTATE A SEGUITO DI NOTA DI AGGIORNAMENTO.
---------	---

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **sedici** del mese di **dicembre** alle ore **19:30**, nell'aula consiliare del Comune, si è riunito il Consiglio Comunale convocato nei modi di legge, in seduta di Prima convocazione.

Presiede la seduta Garuti Daniele in qualità di Sindaco.

Partecipa il Segretario Generale Testoni Dr. Raffaele avente anche funzioni verbalizzanti.

Effettuato l'appello da parte del Segretario risultano presenti, all'inizio della seduta, i seguenti consiglieri:

	Presente/Assente		Presente/Assente
Garuti Daniele	Presente	Vecchietti Ruggero	Presente
Bergami Andrea	Assente	Querzoli Luciana	Assente
Fini Serena	Presente	Malaguti Giuseppe	Presente in videoconferenza
Cavallo Francesco	Presente	Bergami Francesca	Presente in videoconferenza
Garani Alessia	Presente in videoconferenza	Sabattini Virna	Assente
Zanella Paola	Presente	Cesari Monica	Presente in videoconferenza
Buriani Anna	Presente		

Presenti 10 Assenti 3

Richiamato il Decreto del Presidente del Consiglio.17 del 13/05/2020;

Il Presidente del Consiglio, accertato che, per i consiglieri collegati da remoto, il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi e che il Segretario Comunale riesce ad identificare tutti i partecipanti, dichiara aperta la seduta.

Partecipa alla seduta l'Assessore esterno:

Brunello Pier Giorgio	Presente
-----------------------	----------

Vengono nominati i seguenti scrutatori:

Vecchietti Ruggero

Malaguti Giuseppe

Cesari Monica

OGGETTO	APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2022-2024 COORDINATO CON LE MODIFICHE APPORTATE A SEGUITO DI NOTA DI AGGIORNAMENTO.
---------	---

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con decorrenza 1 gennaio 2015 gli enti territoriali adottano il nuovo sistema contabile previsto dal D.Lgs. n.118/2011, così come integrato e rettificato dal D.Lgs.n.126/2014, il quale, in attuazione della legge delega n. 42 del 2009, introduce strumenti comuni (unico piano dei conti integrato e comuni schemi di bilancio) e regole contabili uniformi con lo scopo dichiarato di addivenire al consolidamento e alla trasparenza dei conti pubblici, attuando in tal modo la cosiddetta armonizzazione contabile;

Premesso, altresì, che le nuove norme contabili trovano un'applicazione graduale negli enti territoriali per i quali, nel 2015, è divenuta obbligatoria la rilevazione dei fatti gestionali nel rispetto del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. n.118/2011), mentre dal triennio 2016-2018 in poi è divenuta cogente anche l'applicazione del principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 del D. Lgs. n.118/2011) oltre al principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato 4/3 del D.Lgs. n.118/2011);

Dato atto che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine: il DUP - Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

Richiamato, a tal fine, il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011), il quale prevede che:1. Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.2. Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Visti gli indirizzi dell'amministrazione e richiamata a tal fine la deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 07/06/2019 che approva le linee programmatiche di mandato che hanno permesso la predisposizione del DUP il quale, in ottemperanza al principio contabile applicato della programmazione, si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO):

- La sezione strategica ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle

proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

- La sezione operativa ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione: ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente. La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all'intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

Rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Dato atto che pur essendo il termine del 31 luglio di ogni anno previsto per la presentazione del DUP, “termine ordinario e non perentorio”, questa Amministrazione ha inteso rispettarlo pur se consapevole che sarebbe stata necessaria una nota di aggiornamento dello schema di DUP 2022-2024, in quanto non disponibili al momento della approvazione, le previsioni definitive del bilancio 2022-2024 e altri documenti e informazioni correlati;

Dato atto pertanto che con DGC n. 59 del 29/07/2021 è stato approvato lo Schema di Documento Unico di Programmazione valevole per il triennio 2022/2024, stante l'indifferibilità dello stesso, considerato il fatto che la normativa vigente considera il DUP il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione ed presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione, rimandando alla successiva nota di aggiornamento la definizione esatta degli importi che saranno contenuti nel bilancio per il triennio 2022-2024, al momento non ancora disponibili nelle quantificazioni finanziarie;

Dato atto che, sulla base di quanto sopra esposto, lo schema di Documento Unico di Programmazione relativo alla programmazione finanziaria 2022-2024 ed allegati, approvato con DGC 59/2021, è stato presentato al consiglio comunale con le modalità previste dall'art 20 comma 5 del vigente regolamento di contabilità, con nota prot. 12395 del 30/07/2021, trasmesso via pec in data 30/07/2021 prot. 12397;

Dato atto che la normativa vigente impone che, prima della approvazione da parte del Consiglio comunale di una eventuale nota di aggiornamento del Dup, approvato dalla Giunta e presentato al Consiglio Comunale, lo stesso sia stato preventivamente approvato dal Consiglio comunale stesso;

Richiamata la DCC n. 40 del 30/09/2021, con la quale è stato approvato il Dup 2022-2024, nella quale tuttavia veniva specificato, che il Dup 2022-2024 approvato sarebbe stato oggetto di nota di aggiornamento entro i termini stabiliti dalla normativa vigente, al momento della definizione esatta degli importi riferiti al bilancio 2022-2024, non ancora disponibili al momento di tale approvazione considerato anche la mancanza a quel momento delle linee del governo in materia di trasferimenti erariali e di manovre con eventuali ripercussioni sulla fiscalità locale, vista anche l'imprevedibile evoluzione dell'emergenza sanitaria da Covid-19, ancora in corso, fortemente impattante sui bilanci comunali ;

Dato atto, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa riprende la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto con riferimento al:

1. Il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare 2022-2024 approvato con DCC n. 32 in data 29/07/2021;
2. Il programma triennale delle opere pubbliche 2022/2024 e il Programma biennale degli acquisti di beni e dei servizi 2022-2023, i cui schemi sono stati approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 29/07/2021;
3. Il Piano triennale dei fabbisogno del personale 2022-2024 approvato con deliberazione di giunta comunale n. 88 del 05/11/2021;

Richiamata la propria deliberazione n. 58 del 29/07/2021 con la quale è stato approvato lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e le relative schede allegate, redatte dal Responsabile dell'Area LL.PP., Geom. Bianconi Emanuele, cui è affidata la predisposizione del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale, nonché lo schema di programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2024;

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 86 del 04/11/2021 con la quale è stato confermato lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 e le relative schede allegate, redatte dal Responsabile dell'Area LL.PP., Geom. Bianconi Emanuele, cui è affidata la predisposizione del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale, precedentemente approvata con DGC n. 58/2021, nonché aggiornato lo schema di programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2024 precedentemente approvato con la citata DGC n. 58/2021;

Rilevato, che come anticipato nella citata deliberazione di C.C. n. 40/2021, il DUP 2022-2024 approvato, avrebbe subito modifiche ed aggiornamenti e pertanto sarebbe stato successivamente approvato un nuovo testo coordinato con la nota di aggiornamento, da parte del consiglio comunale, in quanto nella prima stesura di Dup:

- diversi dati contenuti tra cui quelli finanziari, non erano riferiti alle previsioni di bilancio 2022-2024 in quanto non ancora disponibili, ma bensì quelli contenuti nel bilancio pluriennale 2022-2023;
- mancavano totalmente a quel momento le linee guida della manovra del Governo per gli enti locali per il prossimo triennio finanziario, rendendo incerta la normativa per quanto riguardava la fiscalità locale soprattutto con riferimento alla compagine dei tributi locali e dei trasferimenti statali, anche in conseguenza del perdurare delle problematiche finanziarie indotte dall'emergenza sanitaria da covid-19, non ancora terminata;

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 89 del 12/11/2021 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento procedendo all'approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione relativo alla programmazione finanziaria 2022-2024 con testo coordinato aggiornato con modifiche apportate rispetto al testo approvato con DCC n. 40 del 30/09/2021;

Dato atto che il Dup 2022-2024 aggiornato è stato presentato al C. C. con le modalità previste dall'art. 20 comma 5° del vigente regolamento comunale di contabilità, con comunicazione di avvenuto deposito degli atti prot. 18267 del 12/11/2021, successivamente notificata tramite Pec ai consiglieri comunali in data 12/11/2020 Prot. 18273;

Visto che la proposta di deliberazione consiliare, lo schema di bilancio di previsione 2022-2024 e allegati sono stati trasmessi al Revisore dei conti via e-mail in data 15/11/2021 con prot. 18316;

Visto che il parere del Revisore Unico dei Conti deve essere rilasciato prima dell'approvazione del DUP triennio 2022-2024 da parte del consiglio comunale, secondo quanto previsto dall'art. 20 comma 4° del vigente regolamento di contabilità dell'ente;

Visto l'allegato parere del Revisore dei conti espresso sullo schema di DUP per il triennio 2022-2024, ai sensi dell'art. 1 comma 174 del Tuel, modificato dall'art. 9 bis del D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016;

Inteso procedere alla approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione aggiornato e definitivo relativo alla programmazione finanziaria 2021-2021;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Visti i pareri favorevoli resi, ai sensi del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, dal Responsabile dell'Area Ragioneria Bilancio Economato Personale Dott.ssa Daniela Bonifazzi ed allegati al presente atto;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Udita la discussione trascritta e conservata in formato digitale agli atti presso l'Ufficio Segreteria;

A seguito di votazione resa palese per alzata di mano avente il seguente esito:

Consiglieri presenti e votanti: n.10 (dieci)

Voti favorevoli: n.7 (sette) – Gruppo Maggioranza

Voti contrari: n.3 (tre) – Gruppo Minoranza

Astenuti: 0 (zero)

DELIBERA

1. la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022-2024, e relativi allegati, che si allega al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale, nel testo coordinato con le modifiche apportate con nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, approvato precedentemente con deliberazione di CC n. 40 del 30/09/2021 (Allegati A – A1-A2-A3-A4);
3. di dare atto che lo schema di Dup 2022-2024 definitivo è stato approvato con DGC n. 89 del 12/11/2021 e presentato al Consiglio Comunale con le modalità previste dal vigente Regolamento di contabilità, con comunicazione prot. 18267 del 12/11/2021 di avvenuto deposito degli atti, regolarmente notificata tramite Pec ai consiglieri comunali in data 12/11/2021 – prot. 18273 ;
4. di dare atto che il revisore dei conti ha espresso l'allegato parere favorevole sul DUP per il triennio 2022-2024, ai sensi dell'art. 1 comma 174 del Tuel, modificato dall'art. 9 bis del D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016 (Allegato B);
5. di rendere noto, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 241/1990, che il responsabile del procedimento è il Responsabile dell'Area Ragioneria Bilancio Economato Personale Dott.ssa Daniela Bonifazzi;
6. di dare atto che il DUP 2022-2024 approvato sarà pubblicato sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.
7. A seguito di separata votazione, resa palese per alzata di mano, avente il seguente esito:
Consiglieri presenti e votanti: n.10 (dieci)
Voti favorevoli: n.7 (sette) – Gruppo Maggioranza

Voti contrari: n.3 (tre) – Gruppo Minoranza

Astenuti: 0 (zero)

Di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000. stante l'urgenza di provvedere,

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PER IL TRIENNIO 2022-2024 COORDINATO CON LE MODIFICHE APPORTATE A SEGUITO DI NOTA DI AGGIORNAMENTO.
----------------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

**Il Sindaco
Garuti Daniele**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Il Segretario Generale
Testoni Dr. Raffaele**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.